



**El derecho a vivir seguros es de todos y todas.**

[www.oxfam.org](http://www.oxfam.org)



Programa de preparación ante desastres de la Comisión Europea  
Plan de Acción 2011 - 2012 para América del Sur



## En esta edición:

**1** Asamblea Ciudadana para la elaboración del Plan de Desarrollo del Cantón Esmeraldas con enfoque de Gestión de Riesgos.

**2** Con éxito se desarrolla el curso “Aprendiendo a nadar Salvamos Vidas”

**3** Sistema Descentralizado de Gestión de Riesgos comienza a implementarse a nivel local con participación de autoridades, instituciones y la comunidad de Esmeraldas.

**4** Jóvenes conmemoran el “Día Internacional para la Reducción de Riesgos de Desastres”.

**5** Bomberos son entrenados sobre el uso y mantenimiento del Sistema de Alerta ante tsunamis.

**6** Centros Educativos avanzan en la elaboración de planes de gestión de riesgos.

**7** Ejercicio de alerta por Tsunami “Pacific WAVE 11”

**8** Esmeraldas, una ciudad en Alto Riesgo.



# 1 Asamblea Ciudadana para la elaboración del Plan de Desarrollo del Cantón Esmeraldas con enfoque de Gestión de Riesgos.



*La Visión definida para el componente "Gestión de Riesgos":*

*"El cantón Esmeraldas para el año 2022, habrá reducido la vulnerabilidad ambiental, social y económica de la comunidad frente a los desastres, mediante la aplicación de políticas públicas, planes, programas y proyectos diseñados con la participación activa de la comunidad organizada y el Gobierno Autónomo Descentralizado de Esmeraldas, generando resiliencia territorial, seguridad integral, bienestar y la protección de los derechos humanos".*

Con la participación de más de 1000 personas: representantes de instituciones públicas y privadas, dirigentes barriales, juntas parroquiales, organismos no gubernamentales y comunidad en general, el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Esmeraldas, desarrolló la asamblea de participación ciudadana para la elaboración del Plan de Desarrollo Cantonal 2012 - 2022.

El objetivo de la Asamblea fue la presentación de un diagnóstico, análisis de la información y definición de una visión de desarrollo territorial, siendo la seguridad humana y gestión de riesgos unos de los componentes claves para el Cantón.

Además de la Asamblea, se realizó un taller con la mesa cantonal de gestión de riesgos, donde se validaron las propuestas y líneas estratégicas que serán incorporadas al Plan. La articulación de obras de mitigación con el Plan de Desarrollo, la generación de mecanismos de sensibilización e información en temas de riesgos, a través del sistema educativo y los medios de comunicación son parte de las propuestas identificadas por la comunidad.

Esta actividad contribuye también a la elaboración de la estrategia cantonal para la gestión de riesgos del cantón Esmeraldas, que será implementada a partir del 2012 con el acompañamiento de Oxfam, en el marco del programa de preparación ante desastres de la Comisión Europea.



# 2

## Con éxito se desarrolla el curso “Aprendiendo a nadar Salvamos Vidas”



En el marco de un convenio suscrito entre el Cuerpo de Bomberos, la Dirección Provincial de Educación, la Federación Deportiva de Esmeraldas y Oxfam, se está desarrollando con gran entusiasmo el curso “Aprendiendo a nadar salvamos vidas”, que consta de 12 módulos; cuenta con la participación de 42 niños y niñas estudiantes y 10 docentes que representan a 7 centros educativos ubicados en las zonas de alto riesgo por inundaciones y tsunamis. El curso es facilitado por instructores profesionales, quienes han formado a los participantes con técnicas avanzadas de natación y rescate acuático. Las sesiones contemplan prácticas en piscina y en el río Esmeraldas, donde los participantes cuentan con el equipamiento técnico, como aletas, cuerdas de rescate, boyas, que son manipulados con la supervisión de instructores y docentes.

Joselyn Cheme Ortiz (11 años), estudiante de la escuela Capitán Nájera, señaló: “con el curso he aprendido a nadar bien y de varias formas; usando tablas, aletas y chalecos salvavidas, aprendí como rescatar a un compañero si se está ahogando y como darle los primeros auxilios. También me he divertido mucho y ahora tengo nuevos amigos de otras escuelas”. La destacada participante forma parte del selecto grupo de rescate con el que desde ahora cuentan las escuelas. Al término de su participación en el octavo módulo Joselyn indicó que le gustaría mucho seguir practicando la natación una vez terminado el curso.





# 3

## **Sistema Descentralizado de Gestión de Riesgos comienza a implementarse a nivel local con participación de autoridades, instituciones y la comunidad de Esmeraldas.**



Tras la socialización del manual de “Gestión de Riesgos para Emergencias y Desastres” elaborado por la SNGR, el cantón Esmeraldas conformó las 7 mesas técnicas que permitirán poner en marcha el comité de gestión de riesgos como parte esencial del sistema descentralizado de gestión de riesgos a nivel local.

La actividad fue liderada por el presidente del comité, el Alcalde de Esmeraldas Ernesto Estupiñán Quintero, donde además participaron funcionarios departamentales del municipio, instituciones públicas y privadas. Se definió un plan de trabajo 2011-2012 que busca implementar acciones de reducción de riesgos de desastres, así como también, organizarse para brindar una adecuada y oportuna respuesta en caso de presentarse una situación de crisis.





# 4

## Jóvenes conmemoran el “Día Internacional para la Reducción de Riesgos de Desastres”.



En una “Casa Abierta” en la Plaza Cívica de la ciudad, organismos conformados por jóvenes, conmemoraron el día internacional para la reducción de riesgos de desastres. A la actividad asistieron más de 1000 estudiantes de 30 centros educativos, quienes a través de sus brigadas de gestión de riesgos, seguridad ciudadana y defensa civil, expusieron a la comunidad temas relacionados con medidas de autoprotección que pueden ser implementadas antes, durante y después de un evento adverso. Las amenazas consideradas fueron: Inundaciones, sequías, terremotos, tsunamis, incendios, deslizamientos y el cambio climático. Además se desarrollaron demostraciones prácticas por parte de los organismos de socorro en las áreas de primeros auxilios, rescate terrestre y prevención – control de incendios.



En la jornada se entregaron materiales publicados recientemente por la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos SNGR, como trípticos, afiches y revistas con información orientativa para la preparación comunitaria de la respuesta.

Las instituciones a cargo de apoyar la iniciativa fueron la Dirección Provincial de Educación, la SNGR, Oxfam y el Municipio de Esmeraldas. Marlene Barahona encargada de gestión de riesgo de la Dirección Provincial de Educación señaló que “gracias a la Casa Abierta; estudiantes, docentes y la comunidad en general pueden ser sensibilizados y conocer además las medidas que deben desarrollar antes, durante y después de un evento adverso, así como acciones y alternativas para reducir su vulnerabilidad ante los desastres”.



# 5

## Bomberos son entrenados sobre el uso y mantenimiento del Sistema de Alerta ante tsunamis.



Los días 13 y 14 de Octubre, técnicos expertos brindaron una capacitación a Bomberos de la ciudad de Esmeraldas, con el objetivo de mejorar sus conocimientos para una correcta operación de las sirenas que forman parte del Sistema de Alerta Temprana instalado en la ciudad durante el 2010. Además recibieron información sobre cómo dar un mantenimiento básico y detectar alguna falencia en el sistema, con el fin de tomar las acciones correctivas en el momento adecuado.

Los participantes recibieron un entrenamiento intensivo en los siguientes componentes

- Protocolo y activación de las sirenas de alerta a la comunidad.
- Activación de mensajes de voz y transmisión de mensajes en vivo (Perifoneo)
- Prueba y verificación periódica del estado de las sirenas.

La alarma personal, un componente clave en los sistemas de alerta temprana.

Si bien Esmeraldas ha realizado enormes esfuerzos para contar con un sistema que permita diseminar alertas a la población, las iniciativas de preparación comunitaria han promovido el uso de la Alarma Personal, que consiste en la decisión personal de cada habitante de dirigirse a la zona segura más cercana cuando sienta que las condiciones lo ameritan, por ejemplo sismos de gran magnitud, lluvias intensas prolongadas y movimientos de tierras que puedan detonar en deslizamientos.



# 6

## Centros Educativos avanzan en la elaboración de planes de gestión de riesgos.



La Dirección Provincial de Educación de Esmeraldas en coordinación con Oxfam realizó durante el mes de octubre un taller de seguimiento a 20 centros educativos que trabajan con los planes institucionales de gestión de riesgos. La jornada contó con la participación de 35 docentes quienes participan en el programa de certificación de centros educativos en Gestión de Riesgos, que lleva adelante el Ministerio de Educación y la SNGR.

En este taller, la Dirección de Educación realizó recomendaciones técnicas para la elaboración de los planes, su actualización y la validación del documento final.

También se hizo la entrega y capacitación del "Kit de Comunicación en Gestión de Riesgos", elaborado por UNICEF en 2010, la cual contiene guías metodológicas, materiales didácticos y audiovisuales para que docentes y técnicos trabajen la gestión de riesgos con estudiantes de una forma lúdica e interactiva.

A la fecha, 19 documentos fueron entregados a la Dirección Provincial de Educación y se están ejecutando algunas acciones planteadas, como la conformación de brigadas operativas para la respuesta, simulacros de evacuación y actividades de integración a las comunidades aledañas a cada centro educativo.





# 7

## Ejercicio de alerta por Tsunami “Pacific WAVE 11”

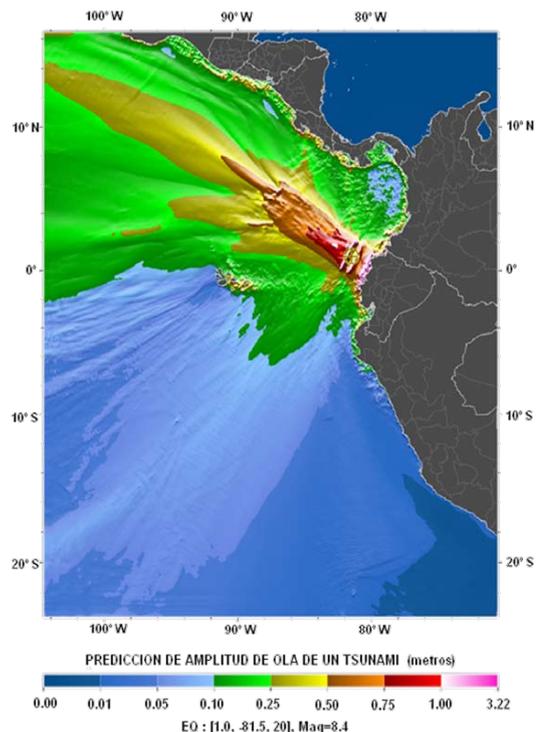


El 09 de noviembre se realizó en las costas de Chile, Perú, Ecuador y Colombia una simulación de alerta por Tsunami, la cual fue organizada por el Centro de Alerta de Tsunamis del Pacífico (PTWC) y tuvo por objetivo ejercitar y validar la emisión de avisos de Tsunami por parte de la Agencia Meteorológica de Japón, el Centro de Asesoramiento sobre Tsunamis del Pacífico Noroccidental (JMA / NWPTAC) y Centro de Alerta de Tsunamis de Alaska y Costa Occidental (WCATWC).

Como parte de las actividades preparatorias para el simulacro, 8 centros educativos realizaron ensayos de evacuación hacia las zonas seguras e instalaron señales visuales de salidas de emergencia y puntos de encuentro. Esta etapa contó con la participación de personal docente, administrativo y estudiantes de cada centro educativo, el acompañamiento de la Dirección Provincial de Educación, voluntarios de Protección Civil y el equipo técnico de Oxfam.

El Alcalde de Esmeraldas y presidente del Comité de Operaciones de Emergencia Ernesto Estupiñán, ordenó la activación de las alarmas a las 09h00 y dio el aviso a la población a través de una cadena de radio y televisión. De forma inmediata los miembros del COE se concentraron en la Sala Situacional de la SNGR para realizar una simulación mientras la población llevaba a cabo el ejercicio de evacuación.

Ernesto Estupiñán calificó de exitoso el simulacro de evacuación ante la eventual presencia de un tsunami y expresó las felicitaciones a los diversos organismos que durante el simulacro activaron su Plan de Contingencia. La autoridad indicó que “las Fuerzas Armadas, la Policía Nacional, Cuerpo de Bomberos y otros actores del COE Cantonal estuvieron presentes”. Respecto al ejercicio de simulación el Alcalde Ernesto Estupiñán señaló que “el COE Cantonal y el Provincial unificaron esfuerzos, intercambiaron información y fundamentalmente actuaron con espíritu de cuerpo, a fin de ir madurando un dispositivo de seguridad para poner a buen recaudo la vida de las personas y minimizar los impactos sobre la comunidad en caso de presentarse una crisis”.





# 8

## Esmeraldas, una ciudad en Alto Riesgo.



En Esmeraldas menos de la mitad de la población recibe agua de la red de distribución, en los casos donde sí hay cobertura, la calidad es deficiente. Tan solo el 31% de la población tiene conectado el sistema de aguas servidas a la red pública de alcantarillado y un 52% a un pozo séptico o ciego. Tan solo el 42% tiene instalaciones para aseo personal en el hogar (censo 2010). Si a estos datos se agregan los altos índices de contaminación por el uso de sustancias peligrosas y las emisiones provenientes de la industria energética (petrolera y térmica), se explica que en los barrios urbanos del centro de la ciudad, las primeras causas de morbilidad son: infección respiratoria aguda (70%

en el área de salud N° 1 y 60% en el área de salud N° 2) y la enfermedad diarreica aguda (11% en el área N° 1 y 15% en el área N° 2).

Si se consideran las amenazas presentes (sismos, inundaciones, tsunamis, sequías, etc.) y los factores de vulnerabilidad social como pobreza, discriminación racial, falta de acceso a salud y los altos índices de inseguridad, se tiene como resultado una ciudad en alto riesgo a la ocurrencia de desastres.

De esta manera merece una especial consideración el enfoque de Gestión de Riesgos en la planificación del desarrollo, considerando la garantía de los derechos de la población.

Ante las altas posibilidades de ocurrencia de un desastre, la precariedad de los servicios básicos, la violencia y la inseguridad, se configuran como condicionantes de la vulnerabilidad social y como un obstáculo para garantizar las etapas de respuesta y reconstrucción. Por ello, es indispensable contemplar el enfoque de derechos, los aspectos de seguridad humana y la protección civil, en la elaboración de instrumentos de planificación territorial y en los planes de mitigación de riesgos de desastres. Este enfoque de trabajo se está implementando en la Unidad de Gestión de Riesgos y Cambio Climático del Cantón Esmeraldas UGR-CC, a la vez que hace parte de las iniciativas de sostenibilidad que Oxfam viene impulsando en Esmeraldas desde el año 2009.

# Proyecto Preparación Integrada ante Desastres Naturales en la Provincia de Esmeraldas Ecuador.

## Programa de preparación ante desastres de la Comisión Europea Plan de Acción 2011 - 2012 para América del Sur

COMISIÓN EUROPEA



Ayuda Humanitaria y Protección Civil

Desde 1992, el Departamento de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea (ECHO) ha proporcionado asistencia a las víctimas de catástrofes naturales y conflictos fuera de las fronteras de la Unión Europea. La acción humanitaria de la Comisión descansa sobre dos pilares: la respuesta a emergencias y la preparación ante desastres.



# Oxfam

Oxfam es una confederación internacional de 15 organizaciones no gubernamentales independientes que trabajan conjuntamente en 98 países. Oxfam contribuye a salvar vidas en las situaciones de emergencia proporcionando cobijo, agua potable e instalaciones de saneamiento. Al trabajar con los socios locales, ayudamos a las comunidades a recuperarse de las catástrofes y a prepararse para hacer frente a situaciones similares en el futuro.



La Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, como entidad rectora en la materia, trabaja estrechamente con las provincias y cantones en la construcción de un Sistema Nacional descentralizado y desconcentrado, sobre la base de tres pilares fundamentales: técnico, educación-difusión y respuesta inmediata.



El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Esmeraldas ha generado diversos acuerdos de colaboración con organismos no gubernamentales internacionales con el fin de fortalecer su rol en la reducción de riesgos de desastres a nivel cantonal. Actualmente el GAD trabaja en alianza con Oxfam en el marco del plan de acción 2011-2012 (DIPECHO).

**El presente documento ha sido elaborado con la contribución financiera de la Comisión Europea. Esta no se hace responsable de las opiniones contenidas, que no reflejan su posición oficial.**

**Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea.  
Oficina para América del Sur - excepto Colombia**

**Quito - Ecuador**